

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности администрации Еткульского муниципального района
требованиям антимонопольного законодательства
за 2021 год

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Методические рекомендации) и постановлением администрации Еткульского муниципального района от 02.03.2020 № 137 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Еткульского муниципального района (антимонопольный комплаенс)» (далее – постановление № 137) в администрации Еткульского муниципального района (далее – Администрация) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), в рамках которой проводятся внутриведомственные мероприятия по выявлению и предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

Постановлением № 137 утверждено Положение об организации в администрации Еткульского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение).

В целях совершенствования организации антимонопольного комплаенса, Положением подробно урегулирована процедура внутреннего расследования (урегулирование разногласий), связанного с функционированием антимонопольного комплаенса, и конкретизированы положения о порядке формирования и утверждения карты комплаенс-рисков, разработки ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению комплаенс-рисков в Администрации, порядок ознакомления сотрудников Администрации с нормативными актами по указанному вопросу.

В течение 2021 года в соответствии с Положением осуществлялось ознакомление и инструктаж работников Администрации по вопросам антимонопольного комплаенса.

В рамках антимонопольного комплаенса в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации 2021 году формировались и размещались на

официальном сайте Администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающие перечни нормативных правовых актов Администрации (далее – нормативные акты) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. При размещении указанных перечней указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию, а также адрес размещения текста нормативного правового акта.

Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации (далее – проекты актов) на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проводился посредством оценки поступающих замечаний и предложений при размещении их на официальном сайте для размещения информации о подготовке Администрацией проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения на официальном сайте Администрации в разделе «проектов НПА».

Замечания и предложения организаций и граждан к нормативным актам и проектам актов, подготовленных Администрацией, по приведению их в соответствие с антимонопольным законодательством в 2021 году не поступали.

Информации о выявлении Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) в нормативных актах (проектах актов) Администрации положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства, в 2021 году не имеется.

По итогам проведенного анализа нормативных актов (проектов актов) Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

Администрацией проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в 2021 году, который показал следующее.

За период 2021 года нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации не выявлено.

При проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Администрация выступает в качестве заказчика и уполномоченного органа.

За 2021 год в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – УФАС) в отношении закупок, размещенных Администрацией, как уполномоченным органом поступило 2 жалобы от участников закупок, в том числе:

в 1 случае жалоба возвращена заявителю без рассмотрения (электронный аукцион № 0169300011921000023 на выполнение работ по капитальному

ремонту улично-дорожной сети д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области. Проезжая часть улицы Молодёжная и прилегающий переулок);

в 1 случае жалоба на действия заказчика признана обоснованной (электронный аукцион № 0169300011921000222 на благоустройство мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945гг. по ул. Хохрякова, 16 в с. Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области. В действиях заказчика признаны нарушения пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе (утратили силу с 01.01.2022г.). По результатам проведения внеплановой проверки в действиях заказчика признаны нарушения пункта 2 статьи 42, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в 2021 году в УФАС по Челябинской области было направлено 3 обращения о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) (подрядчиков, исполнителей):

1) В отношении Общества с ограниченной ответственностью «Уралстрой» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта администрацией Каратабанского сельского поселения по объекту: Выполнение работ по капитальному ремонту улично-дорожной сети д. Сухоруково Еткульского района Челя-бинской области. Проезжая часть улицы Молодёжная и прилегающий переулок. Участник не включен в РНП;

2) В отношении Общества с ограниченной ответственностью «КОМПАНИОНЪ» в связи с уклонением участника от заключения муниципального контракта с Муниципальным казенным учреждением «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» по объекту: Выполнение работ по благоустройству мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945гг. по ул. Хохрякова, 16 в с. Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области. Участник не включен в РНП;

3) В отношении Общества с ограниченной ответственностью Производственно-строительная компания «Интерстрой» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта администрацией Еткульского муниципального района по объекту: Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Физкультурно-оздоровительный комплекс в селе Еткуль Челябинской области». Участник не включен в РНП.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В целях обеспечения единства практики применения судами антимонопольного законодательства Пленум Верховного Суда Российской Федерации в 2021г. выпустил Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 4

марта 2021 г. № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства».

В постановлении освещены особенности применения судами антимонопольного законодательства.

В частности, поясняется, на кого распространяется действие Закона о защите конкуренции; рассмотрены вопросы о распределении бремени доказывания в спорах о злоупотреблении доминирующим положением; поясняется, какие действия могут быть признаны злоупотреблением хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением; что может быть расценено как навязывание невыгодных условий договора; разъяснены правила определения монопольно высокой и монопольно низкой цены.

Важные разъяснения даны в отношении группы лиц. В постановлении, в частности, поясняется, что к лицу, формально вошедшему в группу лиц, может не применяться правовой режим этой группы, если при рассмотрении дела будет установлено, что в действительности это лицо автономно в определении своего поведения на товарном рынке, например, в связи с отсутствием у других участников группы достаточных правовых (договорных, корпоративных) и организационных (управленческих) средств влияния на его поведение.

Обращено внимание на нюансы, касающиеся антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений; рассмотрения судами споров, связанных с реализацией положений антимонопольного законодательства в гражданском обороте; рассмотрения арбитражными судами дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольных органов и некоторых иных вопросов.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства была разработана карта комплаенс-рисков, включающая в себя указание на уровень риска, описание его вида, причин и условий возникновения, общие меры по минимизации и устранению рисков (далее – карта комплаенс-рисков).

К высокому уровню рисков нарушения антимонопольного законодательства отнесено заключение соглашений (контрактов, договоров) ограничивающих конкуренцию; завышенные требования к предмету закупки и ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке и иные нарушения порядка проведения закупочных процедур; неисполнение актов реагирования антимонопольного органа.

В существенному уровню рисков отнесено создание преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам.

К незначительному уровню рисков отнесено разработка нормативно-правовых актов, ограничивающих конкуренцию; нарушение антимонопольного

законодательства при оказании муниципальных услуг (действия (бездействие) при координации деятельности подведомственных организаций, которые могут привести к ограничению конкуренции, истребование документов, не предусмотренных действующим законодательством, незаконное предоставление либо отказ в предоставлении муниципальных услуг.

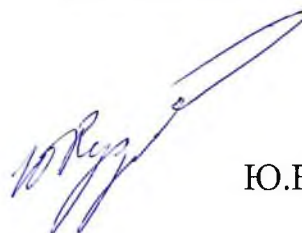
К низкому уровню рисков отнесены публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов, предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке.

Общими мерами по минимизации и устранению рисков признаны и включены в Карту комплаенс-рисков: контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности; анализ проектов нормативно-правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства; контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок; мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства; мониторинг изменений законодательства в сфере закупок; повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование); проведение аттестации.

В соответствии с Методикой расчета ключевых показателей функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19, разработаны ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее – ключевые показатели) в Администрации.

Карта комплаенс-рисков, ключевые показатели, а также план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации на 2022 год утверждены постановлением администрации Еткульского муниципального района от 30.12.2021 № 1022.

Глава Еткульского муниципального района



Ю.В. Кузьменков